

OVERFØRING AV UNIVERSITETETS BARNEHAGE TIL UNIVERSITETET I OSLO

BAKGRUNN

I vedtektene for Universitetets barnehage fra 1985 heter det at barnehagen "*eies av Universitetet i Oslo og drives som barnehage for barn av ansatte ved universitetet*". Barnehagen har imidlertid representert et organisatorisk problem, idet den formelt ikke har vært en ordinær del av universitetet.

Den historiske bakgrunn er universitetets begrensede adgang til drift av barnehager, noe som først ble friere etter fremleggelsen av St.meld. nr. 8 (1987-88), "Barnehager mot år 2000". Meldingen åpner større adgang enn tidligere for statlige institusjoner til å etablere barnehageplasser. Rent statlige barnehager ble imidlertid på det tidspunktet ikke gitt statlig driftstilskudd. Denne begrensningen gjorde det uaktuelt å vurdere statlig driftsform for universitetets barnehage.

Situasjonen ble endret ved personalmelding nr. 5/91 fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet, hvor det blant annet heter at statlig driftstilskudd over Barne- og familiedepartementets budsjett fra 1.1.92 forutsettes utbetalt til statlige barnehageplasser. I samme rundskriv gis de enkelte departementer fullmakt til å samtykke til etablering av barnehage tilbud innen eget departementsområde, dvs. at departementet selv blir ansvarlig for å vurdere om det enkelte forslag oppfyller forutsetning for etablering av slike barnehage tilbud.

I januar 1992 ble barnehagesituasjonen på denne bakgrunn tatt opp til behandling i Kollegiet, som konkluderte med følgende:

"Kollegiet gir universitetsdirektøren fullmakt til å søke departementet om opprettelse av Universitetets barnehage som statlig barnehage."

I tilbakemeldingen fra Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementet datert 2. september 1993 heter det blant annet:

"Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementet har vurdert universitetets søknad om opprettelse av statlig barnehage av 8. april 1992 med utfyllende kommentarer i brevet av 5. juli 1993. Vi ser det slik at de kriterier for drift av statlige barnehager som fremgår av "Retningslinjer for barnehage tilbud i statlige virksomheter (PM 5/91) og "Statlige barnehager- etablering og drift" (Forbruker- og administrasjonsdepartementets rundskriv P-3/89) er oppfylt for universitetet sin del.

Departementet finner derfor med dette å kunne godkjenne etablering av universitetets barnehage som statlig barnehage."

Det tas dermed sikte på intergrering av barnehagen i universitetets virksomhet fra 1. januar 1994.

PRAKTISKE KONSEKVENSER KNYTTET TIL OVERFØRINGEN

Selv om barnehagen formelt har hatt status som privat institusjon, har driften alltid blitt ivarettatt i nært samarbeid med universitetets sentrale administrasjon. Eksempelvis er personal- og regnskapsmessige prosedyrer tilpasset universitetets rutiner, og vil med enkelte justeringer kunne videreføres i sin nåværende form.

Organisatorisk plassering

Når det gjelder organisatorisk plassering vil barnehagen tilknyttes Organisasjons- og personalavdelingen. Dette forholdet tok universitetsdirektøren stilling til i forbindelse med søknaden til departementet.

I tillegg til å ha et styre og foelddreråd hjemlet i lov om barnehager, har barnehagen også en opptakskomite og et råd. Rådet, som oppnevnes av Det akademiske kollegium er ankeorgan for vedtak fattet av styrer, styret og opptakskomite og behandler i tillegg saker av prinsipiell betydning for barnehagens drift.

Det synes naturlig at barnehagens organer opprettholdes som i dag, og at barnehagens råd også i fremtiden er overordnet barnehagens virksomhet i faglige spørsmål.

Personalet

Barnehagen har pr. i dag 18 faste stillinger. Personalet omfatter 1 styrer, 6 førskolelærere, 4 barnepleiere og 7 barnehageassistenter.

Ved regulering til statlig barnehage må stillingene dekkes innenfor universitetets eksisterende stillingsramme. Stillingshjemler blir tatt opp i forbindelse med fordelingen for 1994.

Styret i barnehagen har til nå i praksis fungert som personalets arbeidsgiver, og de ansatte må dermed fra 1. januar 1994 tilbys tilsetting ved Universitetet i Oslo.

Praktisk personaladministrasjon og lønnsutbetaling for personalet har likevel helt siden barnehagen ble opprettet i 1970 blitt ivaretatt av universitetets personalavdeling. Med unntak av formelle tilsettingsprosedyrer vil en organisasjonsendring derfor ikke påvirke dagens personaladministrative rutiner i nevneverdig grad.

Profesjonshensyn og størrelse på enheten tilsier behov for etablering av et særskilt innstillingsråd for barnehagen. Universitetsdirektøren må ta stilling til dette, jfr. personalreglementets §8 og §2.

Barnehagens personale er i dag lønnet i henhold til egen tariffavtale. Alle stillinger er lønnet på et nivå som også lønnsystemet i staten gir adgang til, og overføring til tilsvarende statlige stillingskoder er dermed uproblematisk.

Barnehagen har imidlertid tariff-festet rett til en ukes permisjon med lønn som ikke er hjemlet innenfor statens hovedtariffavtale, jfr. barnehagens tariffavtale av 6. juni 1990, pkt. 6, første ledd:

"Dersom arbeidssituasjonen tillater det, kan styrer etter begrunnet søknad innvilge 1 ukes permisjon m/lønn pr. år for faglig egenutvikling."

Personalet i barnehagen aksepterer at tilsetting ved universitetet innebærer overgang til arbeidsvilkår regulert i statlig lov- og avtaleverk, og at ekstraordinær adgang til permisjon da faller bort, jfr. protokoll av 12.11.93 (vedlagt). Ved tilsetting av eksisterende fast tilsatt personale i barnehagen vil det bli tatt hensyn til dette samt at de tilsatte i barnehagen siden 1990 ikke har fått del i lokal lønnsutvikling. Det er dessuten lagt vekt på behov for å beholde den høyt kvalifiserte staben og på brukernes behov for kontinuerlig full bemanning.

Økonomi

Barnehagen har for 1994 et samlet budsjettforslag på kr. 3 909 351. Inntektene består henholdsvis av statstilskudd, foreldrebetaling og tilskudd fra Universitetet i Oslo. Universitetet har siden Oslo kommune trakk tilbake støtten til private barnehager i 1990 bevilget midler over post 11 til opprettholdelse av barnehagens drift.

Videre har barnehagen siden etableringen hatt tilhold i universitetets bygninger med såkalt "fri stasjon".

Overføring av barnehagen til Universitetet i Oslo vil ikke få noen konsekvenser for universitetets totale driftsbudsjett.

Enhetens regnskaper har hele tiden blitt godkjent av universitetets regnskapsavdeling, og praktiske budsjett- og regnskapsrutiner følger i hovedsak samme prosedyrer som ved universitetet for øvrig. Med unntak av enkelte formelle justeringer vil barnehagens tilknytning til universitetet ikke medføre endringer i disse etablerte forhold.

OVERFØRINGSPROSEDYRER I FORHOLD TIL PERSONALET

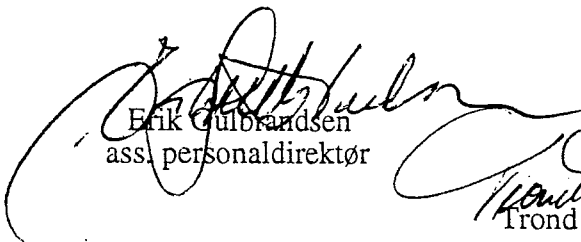
Overføring av barnehagens personale gjennomføres etter følgende punkter:


1.
Styret i barnehagen har sagt opp eksisterende tariffavtale med personalet pr. 1. oktober 1993, slik at avtalen opphører med virkning fra 1. januar 1994.
2.
For å gi de berørte en foreløpig informasjon om situasjonen og aktuelle konsekvenser ble det 18. oktober 1993 arrangert et uformelt møte mellom barnehagens personale, representanter fra OPA og tjenestemannsorganisasjonene ved universitetet.
3.
Ved protokoll av 12.11.93 ble UiO og personalet i Universitetets barnehage enige om formelle vilkår i forbindelse med overføring av personalet ved barnehagen til universitetet.
4.
Informasjon om overføring av barnehagen tas opp med tjenestemannsorganisasjonene i henhold til hovedavtalens §11 på møte 25.11.93.
5.
Under henvisning til at barnehagen overtas av universitetet vil enhetens ansatte skriftlig bli meddelt avvikling av eksisterende tilsettingsforhold. I samme brev vil det bli gitt tilbud om direkte overgang til tilsvarende stilling ved Universitetet i Oslo fra 1. januar 1994 i samsvar med vedlegget til protokoll av 12.11.93.

Personalet i barnehagen gis tilbud om tilsetting ved Universitetet i Oslo fra 1. januar 1994 i statlige stillingskoder som tilsvarer de respektives nåværende stilling i barnehagen. Tilsettingsforholdene reguleres for øvrig av hovedtariffavtalen og tjenestemannsloven.

Parallelt med tilsetting overføres personalet fra KLP til Statens pensjonskasse.

6.
Kollegiet orienteres om utfallet av universitetets søknad vedrørende drift av statlig barnehage, og konkrete aspekter ved overføring av barnehagen og enhetens personale.


Erik Gulbrandsen
ass. personaldirektør


Trond Tveit Selvik
personalajef