

**Modernisering av folkeregisteret**  
Status og planer i arbeidet  
AFIN-seminar Felles IKT-løsninger, 22.10.2012

Boris Schürmann, Skattedirektoratet

Skatteetaten



**Innhold**

Skatteetaten

- Kort om moderniseringsprogrammet
- Bakgrunn – hvorfor modernisere?
- Status og veien videre
- Folkeregisteret som felleskomponent

**Modernisering av folkeregisteret – kort om programmet**



Skatteetaten

**Modernisering av folkeregisteret**

Skatteetaten

- Mål: folkeregisteret møter samfunnets behov
- Oppstart: 1.1.2011
  - Fase 1: utredning og satsingsforslag
  - Fase 2: implementering (fra ca. 2014)
- Oppdragsgiver: Skattedirektoratets ledergruppe
- Styringsgruppe:
  - Skattedirektoratet (SKD)
  - Skatteetatens IT- og servicepartner (SITS)
  - Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi)
- Tett dialog med Finansdepartementet
- Finansiering gjennom øremerkede midler


## Programmets referansegruppe




## Bakgrunn – hvorfor modernisere?




## Folkeregistrering – samfunnsbehov



- Grunndata om personer i eller med tilknytning til Norge
  - forvaltning av rettigheter og plikter
  - oversikt over befolkningen: planlegging og statistikk
  - gjelder ikke lenger bare de "bosatte" befolkningen
- Sikker identifisering, alternativt: mulighet til å vurdere identitetens troverdighet
- Kommunikasjon med enkeltpersoner
- Effektiv gjenbruk av persondata, samtidig som personvern ivaretas

## Dagens folkeregister



- Ett sentralt register om fysiske personer som
  - er eller har vært bosatt i Norge (fødselsnummer)
  - er født i Norge (fødselsnummer)
  - har fått tildelt fødselsnummer eller D-nummer
- Personidentifikator en forutsetning for å kunne delta i samfunnet
- Fysisk og elektronisk legitimasjon utstedes på grunnlag av identitet i registeret
- Dagens ordning dekker viktige samfunnsbehov, men endrede forhold krever justeringer
- Foreslått som nasjonalt felleskomponent

## Drivere og utfordringer



Fra nasjonal til global

Elektronisk samhandling

ID-kriminalitet

Samfunns-utvikling

Krav om økt effektivitet

Ny teknologi vs. personvern

- Mangler tydelig formålsdefinisjon
  - registerets rolle ved sikring av identiteter og som grunnlag for utstedelse av ID og eID
  - håndtering av usikre identiteter – eksplosiv økning i antall D-nummer
  - gap mellom innhold / kvalitet og behov, f. eks. informasjon om ikke-bosatte personer
- Utnytter ikke samhandlingspotensialet
  - regelverk, innhold, organisatorisk, teknisk
- Kontroversiell tilgangs- og prismodell
- Tekniske utfordringer
  - fødselsnummerserien går ut på dato senest 2054
  - utdatert teknisk plattform

## Status og veien videre

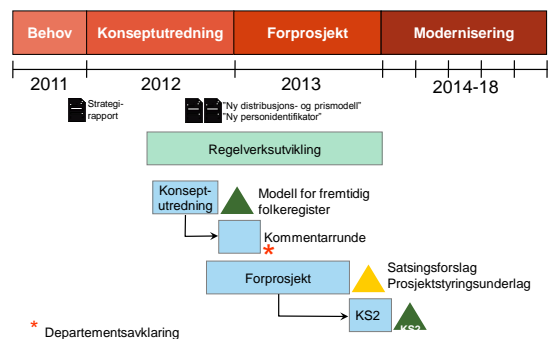


## Status



- Strategiprosess og rapport til FIN i 2011
- Utredning "Ny distribusjons- og prismodell"
- KVVU "Ny personidentifikator" i sluttfasen
- "Konseptutredning" påbegynt mai 2012
  - Toppledermøte 7.9.2012 med NAV, UDI, Difi, Helsedir., POD og SKD
- Regelverksutvikling under oppstart (SKD/FIN)
- Dialog med POD ang. identitetsforvaltning
- Elektronisk melding om fødsel: pilotløsning i produksjon fra 01/2012, utbredelse fra 05/2013

## Overordnet fremdriftsplan



## Veien videre



- 14 mill. kroner i øremerkende i 2013
- Oppdrag fra FIN ang. forbedring av D-nummerordningen, bl.a.
  - gradering av identitetens troverdighet
  - ved behov for sikker identitet skal hovedansvaret for ID-kontroll ligge i Skatteetaten
  - på sikt samarbeid med politi/utlendingsmyndighet
  - rydding i "D-nr.-databasen"
- Hvordan håndtere innføring av ny identifikator?

## Fremtidens folkeregister – en "ekte" felleskomponent?



## Viktige brukerbehov



### Identifisering og personvern

- sikker identifisering på tvers
- håndtere usikre identiteter
- rask tildeling av ID-nummer
- need-to-know prinsippet

### Bedre kvalitet

- godt informasjonsgrunnlag og rask oppdatering for å unngå gale vedtak og feilutbetalinger
- fullstendige og oppdaterte opplysninger på alle relevante personkretser

### Enklere for borger

- raskere service, bl.a. ved tildeling av ID-nummer
- flere elektroniske tjenester
- innsyn i egne opplysninger
- servicefunksjoner

### Økt effektivitet

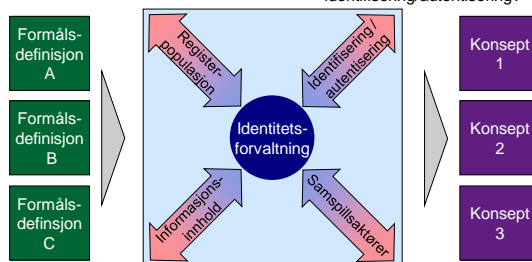
- effektiv samhandling, minst mulig dobbeltarbeid
- automatiserte prosesser
- redusert saksbehandlingstid
- reduserte kostnader, f.eks. mindre returpost

## Handlingsrom



Hvem skal være registrert?

Folkeregisterets rolle ved identifisering/autentisering?



Hvilken informasjon skal registeret inneholde/formidle?

Hvem gjør hva ved ajourhold av registeret?

## Forslag til formål – eksempel



- Norges sentrale identitetsforvaltningsmyndighet
- Gir entydig identifikasjon til fysiske personer som har eller påberoper seg rettigheter eller plikter etter norsk rett
- Forvalter et sett med personopplysninger til felles bruk
- Gir samfunnsaktører tilgang til opplysninger i samsvar med hjemmel i lov
- Bidrar til sikker og effektiv samhandling i og med offentlig sektor i Norge og med offentlige myndigheter i utlandet

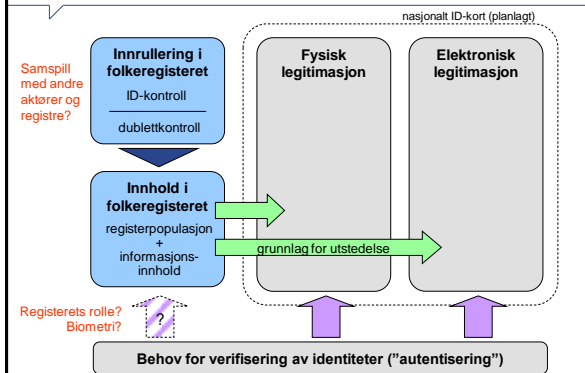
**UNDER ARBEID!**

## Avklaringsbehov

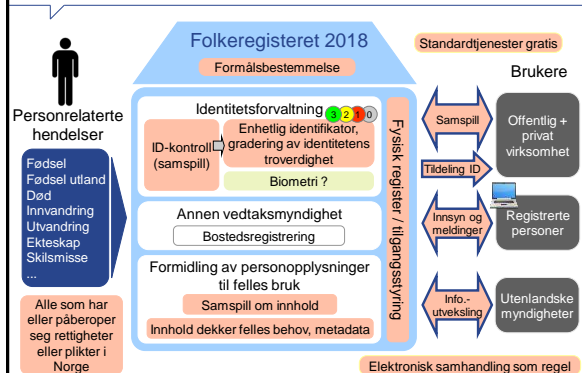


- Sikring av identiteter
  - ansvar for ID- og dublettkontroll ved innrulling
  - hvordan håndtere "usikre" identiteter – gradering
  - rolle mht. autentisering av personer – biometri?
- Felles informasjonsbehov
  - registerpopulasjon og informasjonsinnhold
  - samspill og tilgang
- Felles personidentifikator
  - bruksområder / behov for raskere tildeling
  - informasjonsløs vs. informasjonsbærende
- Hvor mye service for borgere og næringsliv?

## Sikring av identiteter – oversikt



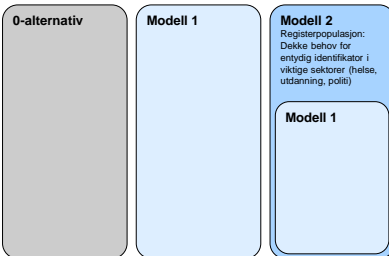
## Foreløpig målbylde



## Spørsmål / innspill



## Alternativer / modeller



## Utkast til målbilde

### Registerpopulasjon

- Omfatter dagens F- og D-nr.-populasjon + asytsøkere

### Registrering

- Samspill om ID- og dublettikkontroll

### Personidentifikator

- Enhetlig ID samt gradering, D-nr. fases ut
- Tildeles raskere, tildeles nyfødte barn på norske sykehus umiddelbart

### Sikker identifikasjon

- Gradering av identitetens troverdighet
- (lagt til rette for lagring av biometriske og billedata)

### Innhold og samspill

- Bedre ajourhold av postadresser (særlig D-nr.-reg.) – samspill, selvbetjening
- Lagre andre typer sekundæradresser, f. eks. oppholdsadresse, pendleradresser
- Lagre elektroniske kontaktopplysninger (i dag: e-post og mobilnummer)
- Melding om dødsfall direkte fra helsevesen, evt. gradert melding
- Lagre informasjon om verge og pårørende (som referanse i databasen)
- Selvbetjening: innsyn, meldinger, oppdatering av kontaktinformasjon
- Tilgang i henhold til begrunnet behov

### Ny teknisk plattform

- støtter UTF8
- mer endringsdyktig, tjenesteorientert integrasjon
- redusert driftsrisiko
- lagt til rette for lagring av biometriske- og billedata

**Organisering  
 Kompetanse  
 Utstyr  
 (Skatteetaten)**

**Driftsmodell**

## Takk for oppmerksomheten!

Boris Schürmann  
 Programleder Modernisering av folkeregisteret  
 Skattedirektoratet  
 Postboks 9200 Grønland, 0134 Oslo  
 Mobil +47 41 41 83 18  
 boris.schurmann@skatteetaten.no